

TRIBUNAL DE CONTAS DOS MUNICÍPIOS
GESTÃO MUNICIPAL I

13/05/09

ORÇAMENTO PARTICIPATIVO
CASO PRÁTICO

Prof. Marcus Vinícius Veras Machado



O QUE É ORÇAMENTO ?



- Orçamento Pessoal
- Orçamento empresarial (Mão-de-Obra, Produção, Materiais, Serviços)
- Orçamento Público

Conceito de Orçamento

- Orçar
- Calcular
- Arrecadar
- Pagar



O orçamento no seu dia-a-dia



Orçamento pessoal é um plano que ajuda você a determinar e controlar os gastos. Consiste em estabelecer os gastos e os recebimentos de um período, confrontá-los e planejar para que os gastos não ultrapassem os recebimentos.

ORÇAMENTO PESSOAL PARA O EXERCÍCIO DE 2006 - Base Cálculo mesada/5-465							
RECEITAS	JAN	FEV	MAR	ABR	MAI	JUNHO	Total
SALARIO	4800,00	4800,00	4800,00	4800,00	4800,00	4800,00	28800,00
13o Salário/Férias	1600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2400,00	4000,00
OUTRAS RENDAS	200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	200,00
JUROS/DOAÇÕES	50,00	51,00	51,50	52,00	53,00	55,00	312,50
Total	6650,00	4851,00	4851,50	4852,00	4853,00	7255,00	33312,50
DESPESAS	JANEIRO	FEVEREIRO	MARÇO	ABRIL	MAIO	JUNHO	TOTAL
ALUGUEIRO	400,00	420,00	440,00	450,00	460,00	470,00	2640,00
GASOLINA	400,00	300,00	300,00	300,00	300,00	300,00	1900,00
COLÉGIO	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00	7200,00
SAÚDE	550,00	550,00	550,00	550,00	550,00	550,00	3300,00
MESADA	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	900,00
E.DOMESTICA	360,00	360,00	360,00	360,00	360,00	360,00	2160,00
IMPOSTOS	1500,00	68,17	68,18	68,18	68,18	78,12	1850,83
CONSELHOS	593,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	593,00
CONDOMÍNIO	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	1200,00
TELEFONIA	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	900,00
INTERNET	90,00	90,00	90,00	90,00	90,00	90,00	540,00
MULTAS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
SEGUROS	153,71	153,71	153,71	153,71	153,71	153,71	922,26
DIVERSOS	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	900,00
TOTAL	6846,71	4541,88	4061,89	4071,89	4081,89	4101,83	27706,09
SALDO MENSAL	-196,71	309,12	789,61	780,11	771,11	3153,17	

Orçamento Público

Ferramenta Legal de planejamento onde são apresentadas as **receitas** e **despesas** que serão realizadas pelo Estado, objetivando a **execução de programas de governo**.

Todo município tem o orçamento municipal



A elaboração do orçamento é obrigatória e Anual

O que é Orçamento Público?

Orçamento Público é um mecanismo de previsão de recebimentos e gastos dos recursos públicos.

O orçamento é um programa de trabalho, com metas e objetivos a serem alcançados.



Orçamento Público

Conceito - É um programa de custeios, investimentos, inversões, transferências e receitas, proposto pelo Poder Executivo para um período financeiro, e aprovado pelo Poder Legislativo. É o quadro orgânico da economia pública.

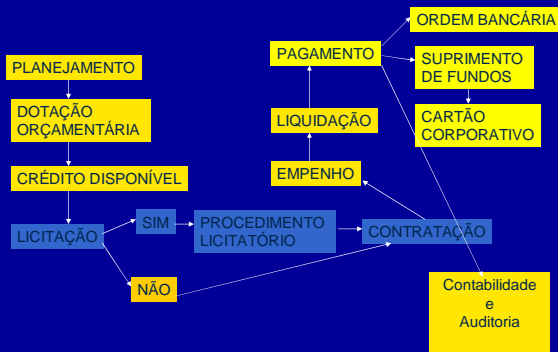
João Angélico

Como inicia-se o Orçamento Público?

Previsão/Estimativa de Receitas

- Média de Arrecadação dos últimos 3 exercícios;
- Oscilação de Preços
- Aumento Demográfico
- Política Tributária
- Sonegação Fiscal (eficiência na cobrança, intensidade na fiscalização)

Resumo - Execução Orçamentária e Financeira



ORÇAMENTO PARTICIPATIVO

CONCEITO

É a modalidade de elaboração do Orçamento que tem seu Programa baseado nos princípios democráticos e na cidadania participativa, composta da sociedade civil, organizada por meio de conselhos, associações, representantes e outros, que opinam sobre a definição das metas e dos programas prioritários de governo.

ORÇAMENTO PARTICIPATIVO

- **Objetivo:** permitir que cidadãos participem da elaboração do orçamento
- **Como funciona:** as pessoas são convidadas a dar opiniões sobre a definição de prioridades (obras e serviços mais importantes)
- Realiza-se por meio de votação



ORÇAMENTO PARTICIPATIVO

- Reinvenção do Governo
- Cidadania
- Corrupção
- Planejamento



Estruturas de Participação

- Disposição Geográfica e forma de ocupação.
- Natureza dos Principais Problemas.
- História Política e Econômica.
- Objetivo, Vontade Política e preparo do governo.
- Recursos Materiais Disponíveis.
- Levantamento do Conjunto de Dados e Informações
- Sensibilização da População
- Ampla Divulgação



Elementos Essenciais para se Estabelecer uma Gestão Participativa

- Ter o aparato Legal; (LRF -instrumento de transparência) - Art.48
- Competência Política e Capacidade Técnica para agir em defesa de seus representados;
- O sistema de controle público (interno e externo) induzir o controle social;
- Definição da equipe de responsabilidade, acompanhamento e gestão participativa;
- Criação de canais de participação em todas as fases do ciclo orçamentário;

Elementos Essenciais para se Estabelecer uma Gestão Participativa

- Criação de canais de participação em todas as fases do ciclo (planejamento, discussão , execução e controle)
- Disseminação dos conceitos de cidadania e educação fiscal, explicação para população que OP deve acontecer nas duas pontas do processo: receita e despesa;
- Reforma administrativa dos Órgãos governamentais para absorver e entender o OP.

Orçamento Participativo Metodologia de Elaboração

- Eleição dos conselheiros
- Formação e capacitação dos conselheiros
- Definição das áreas temáticas e zoneamento
- Levantamento de dados por área zoneada e temática

Orçamento Participativo Metodologia de Elaboração

- Assembléia Municipal – posse dos conselheiros
- Plenárias regionais e temáticas
- Conselho do orçamento participativo – regimento interno
- Reuniões:preparatórias, regionais e temáticas

ORÇAMENTO PARTICIPATIVO

A transferência é, ainda, assegurada através do incentivo à participação popular e pela realização de audiências públicas, tanto durante a elaboração, discussão, bem como no curso da execução dos planos, da lei de diretrizes orçamentárias e dos orçamentos.
(LRF art. 48)

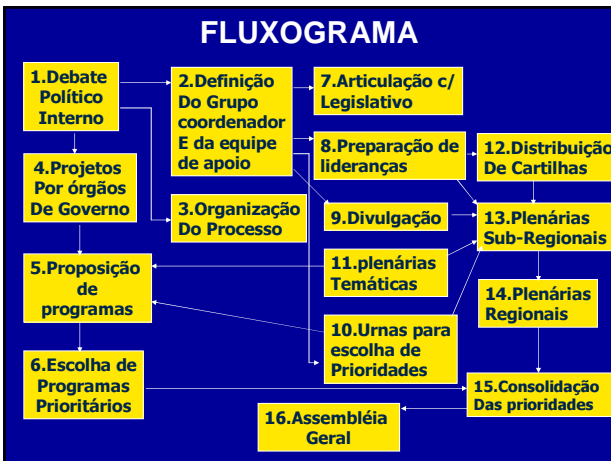
METODOLOGIA

- Organograma
- Fluxograma
- Cronograma



ORGANOGRAMA







CRONOGRAMA

- Estabelecimento de Prazos para todas as atividades contidas no Fluxograma

Obstáculos à Implantação do Orçamento Participativo

- Falsas Expectativas
- Técnica x Política
- Desinteresse da Comunidade
- Relação entre Executivo e Legislativo
- Descontinuidade
- Falta de Recursos para Investir
- Divisão de Poder.



Obstáculos à Participação Popular

- IMPLANTAÇÃO: deficiências técnicas e organizacionais, boicotes internos e externos;
- COOPTAÇÃO: tentativa de exercer uma influência paternalista, a partir da perpetuação de apenas alguns grupos que optam em participar;

Obstáculos à Participação Popular

- DESIGUALDADE: dificuldades para participação voluntária das pessoas, questões relacionadas desde o acesso às reuniões com a compreensão do processo de participação.




SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E FINANÇAS – SEFIN
CARTILHA
ORÇAMENTO PÚBLICO



PALESTRA
“ Participação Política de Adolescentes e Orçamento Público”

ESCOLA MUNICIPAL RUBENS VAZ DA COSTA
23 de Junho de 2008

OP de Caucaia para 2009
Reunião 10/09
Etapas

- Organização de Equipes por região (salas)
- Reunião em salas individualizadas por equipe, onde haverá a discussão de prioridades para a região
- Indicação de 3 sugestões em ordem de prioridades por cada região
- Reunião integrando as 5 equipes representantes das regiões onde serão ordenadas por prioridades as 15 sugestões a serem adequadas ao Orçamento do Município

Orçamento Caucaia 2009
Previsão

Orçamento total – R\$ 267.774.383

↓

-Investimentos – R\$ 48.358.606

↓

-Parte de Investimentos destinados ao Orçamento Participativo 2009

Município de Caucaia



Divisão do Município em 5 Macro regiões

