



CURSOS SETORIAIS PARA GESTORES PÚBLICOS MUNICIPAIS

Pacto pela Saúde e Responsabilização Sanitária dos Municípios

 Ministério da Saúde  
Fundação Nacional de Saúde

 <http://www.funasa.gov.br>

---

---

---

---

---

---




---

---

### Objetivos

O **Pacto pela Saúde** é um conjunto de reformas institucionais do SUS pactuado entre as três esferas de gestão (União, Estados e Municípios) que tem como principais objetivos:

- Promover inovações nos processos e instrumentos de gestão, visando alcançar maior eficiência e qualidade das respostas do Sistema Único de Saúde;
- Integrar as várias formas de repasse dos recursos federais;
- Redefinir as responsabilidades de cada gestor em função das necessidades de saúde da população e na busca da equidade social.

 Fundação Nacional de Saúde  Ministério da Saúde  GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---




---

---

### Premissas

Premissas fundamentais do pacto:

- Base nos princípios constitucionais do SUS;
- Ênfase nas necessidades de saúde da população;
- Revisão anual;
- Responde aos desafios atuais da gestão e da organização do SUS;
- Resultado de profunda análise e negociação entre MS, CONASS e CONASEMS;
- Discutido e aprovado pelo Conselho Nacional de Saúde em fevereiro de 2006.

 Fundação Nacional de Saúde  Ministério da Saúde  GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---


---

---

**Prioridades**

- Redução da mortalidade infantil e materna;
- Controle das doenças emergentes e endemias (como dengue e hanseníase);
- Redução da mortalidade por câncer de colo de útero e da mama, entre outras.

Pacto pela Saúde e Reorganização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---

---


---

**Principal Mudança**

**Financiamento: Portaria GM/MS 204 de 29 de janeiro de 2007**

Financiamento de custeio com recursos federais organizados e transferidos em 5 blocos, proporcionando maior autonomia aos gestores para a alocação dos recursos.

Pacto pela Saúde e Reorganização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---


---

---

**Financiamento**

- As formas de transferência dos recursos federais para estados e municípios também foram modificadas pelo Pacto pela Saúde, passando a ser integradas em cinco grandes blocos de financiamento:
  - ✓ Atenção Básica;
  - ✓ Atenção de Média e alta Complexidade;
  - ✓ Vigilância em saúde;
  - ✓ Assistência Farmacêutica;
  - ✓ Gestão do SUS.
- Os recursos poderão ser utilizados livremente dentro de cada bloco, com exceção da Assistência Farmacêutica (Básico, Estratégico e Excepcional).

Pacto pela Saúde e Reorganização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---


---

---

**Marcos Legais**

- **Portaria/ GM 399 de 22 de fevereiro de 2006**  
Aprova as diretrizes operacionais do Pacto pela Saúde, formalizando um processo que já estava em curso no SUS, de superação de um modelo fixado em conteúdos normativos complexos e de caráter técnico-processual, pelo compromisso público entre gestores de construção do Pacto pela Saúde baseado nos princípios constitucionais, com ênfase nas necessidades de saúde da população, definindo prioridades articuladas e integradas dos seus três componentes: Pacto pela Vida, Pacto em Defesa do SUS e Pacto de Gestão do SUS.
- **Portaria/GM 699 de 30 de março de 2006**  
Estabelece a unificação dos processos de pactuação de indicadores com vistas à melhoria do desempenho dos serviços e à situação de saúde da população bem como o monitoramento do Pacto pela Saúde, orientados pelos indicadores, objetivos, metas e responsabilidades que compõem o Termo de Compromisso de Gestão.

Pacto pela Saúde e o planejamento estratégico dos municípios



---

---

---

---

---

---

---

---


---

---

**Marcos Legais**

- **Portaria/GM 91 de 10 de janeiro de 2007**  
Regulamentou a unificação do processo de pactuação de indicadores, isto é, instituiu um único processo de pactuação, unificando o Pacto da Atenção Básica, o pacto de indicadores da Programação Pactuada e Integrada da Vigilância em Saúde- PPIVS (que passou a ser denominada de Programação das Ações Prioritárias de Vigilância em Saúde) e os indicadores propostos no Pacto pela saúde. Estabeleceu os indicadores do Pacto pela Saúde, a serem pactuados por municípios, estados e Distrito Federal, tendo em vista a nova orientação para o processo de gestão do SUS.

Pacto pela Saúde e o planejamento estratégico dos municípios



---

---

---

---

---

---

---

---


---

---

**3 Dimensões**

- Pacto pela Vida;
- Pacto em Defesa do SUS;
- Pacto de Gestão.

Pacto pela Saúde e o planejamento estratégico dos municípios



---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



**Eixos de Atuação**


IV. Saneamento Rural:

- ✓ População rural dispersa e localidades rurais com até 2.500 habitantes, independentemente da população total no município e localizadas nos territórios de cidadania.

V. Ações Complementares de Saneamento:

- ✓ Apoio ao controle da qualidade da água para consumo humano;
- ✓ Apoio a reciclagem de materiais.

Foto: para Saúde e Responsabilização Sanitária dos Municípios




---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**PAC/FUNASA**

Municípios com menos de 50 mil habitantes

Saneamento  
PAC FUNASA – 2007 – 2010  
Resumo – Posição 07.2009

**Execução Física**

Sub-Eixo	Meta 2007 - 2010		Selecionado		Contratado		A Contratar	
	QTE	QTE	QTE	%	QTE	%	QTE	%
Áreas Indígenas (Aldeias)	2.137	1.119	52,4	1071	50,1	1.066	49,9	
Áreas Quilombolas (Comunidades)	380	210	55,3	210	55,3	170	44,7	
Controle de Malária (Municípios)	31	31	100,0	31	100,0	-	-	
Controle de Chagas (Municípios)	622	622	100,0	473	76,0	149	24,0	
Abastecimento de Água (Munic.)	1.321	1.321	100,0	847	64,1	474	35,9	
Esgotamento Sanitário (Municípios)	493	493	100,0	311	63,1	182	36,9	
Melhorias Sanitárias (Municípios)	500	500	100,0	402	80,4	98	19,6	
Resíduos Sólidos (Municípios)	8	8	100,0	2	25,0	6	75,0	
Saneamento Rural (Comunidades)	-	756	0,0	754	-	-	-	
Água na Escola (Escolas)	889	889	100,0	428	48,1	461	51,9	
Qualidade da Água (Laboratórios)	25	14	56,0	14	56,0	11	44,0	
Apoio a Catadores (Cooperativas)	210	-	-	-	-	210	100,0	
<b>TOTAL</b>	<b>6.616</b>	<b>5.963</b>	<b>90,1</b>	<b>4.543</b>	<b>68,7</b>	<b>2.830</b>	<b>42,7</b>	

Foto: para Saúde e Responsabilização Sanitária dos Municípios




---

---

---

---

---

---

---

---

---

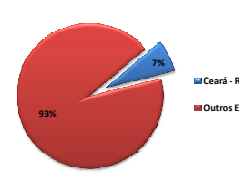
---

**PAC/FUNASA - RESUMO**

Programa de Aceleração do Crescimento – Âmbito Funasa

**Total de Recursos Programados – PAC/Funasa – R\$ 4,0 bilhões**


**Recursos Programados – Ceará – 308,9 milhões**



93%  
7%

■ Ceará - R\$ 308,9 milhões  
■ Outros Estados

Foto: para Saúde e Responsabilização Sanitária dos Municípios




---

---

---

---

---

---

---

---

---

---





**Pacto pelo SUS**

Compromisso entre gestores com os princípios fundamentais do SUS, qualificando e assegurando o sistema como política pública.

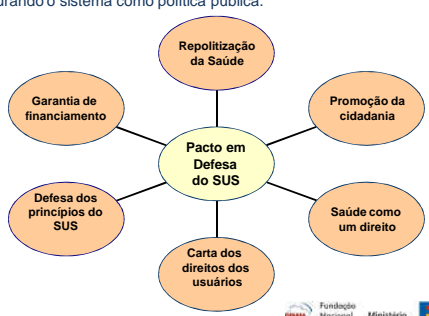


Diagrama centralizado com o texto "Pacto em Defesa do SUS" no círculo amarelo central. Seis círculos laranja circundam o central, conectados por linhas. Os textos nos círculos laranja são: "Repolitização da Saúde" (topo), "Promoção da cidadania" (topo-direita), "Saúde como um direito" (direita), "Carta dos direitos dos usuários" (fundo), "Defesa dos princípios do SUS" (fundo-esquerda) e "Garantia de financiamento" (esquerda).

Fundo Nacional de Saúde e Responsabilização dos Municípios

Logo: Fundação Nacional de Saúde, Ministério da Saúde, SUS, GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---

---

---

**Pacto pelo SUS**

Movimento de repolitização e mobilização da sociedade por mais recursos para a Saúde:

- Regulamentação da EC 29;
- Revisão do orçamento 2009.

Fundo Nacional de Saúde e Responsabilização dos Municípios

Logo: Fundação Nacional de Saúde, Ministério da Saúde, SUS, GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---

---

---

**Pacto pela Gestão**

- Regionalização como eixo estruturante;
- Processo de planejamento articulado e solidário entre as três esferas;
- Redefinição dos instrumentos de gestão;
- PPI realizada a partir da atenção básica, integrada com a vigilância em saúde;
- Fortalecimento da participação e do controle social;
- Financiamento tripartite com critérios de equidade, priorizando as transferências fundo a fundo;
- Instrumentos que aprimorem a gestão de saúde e resgatem o compartilhamento de responsabilidades entre as três esferas de governo no SUS.

Fundo Nacional de Saúde e Responsabilização dos Municípios

Logo: Fundação Nacional de Saúde, Ministério da Saúde, SUS, GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---

---

---

**Pacto pela Gestão**

Estabelece diretrizes para a gestão do sistema de saúde e define as responsabilidades e atribuições de cada instância gestora.

Logo: Fundação Nacional de Saúde, Ministério da Saúde, GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---

---

---

**Pacto pela Gestão**

Processo de implementação:

- Através da adesão de Municípios, Estados e União ao Termo de Compromisso de Gestão (TCG);
- O TCG substituiu os processos de habilitação das várias formas de gestão anteriormente vigentes e estabeleceu metas e compromissos para cada ente da federação, sendo renovado anualmente.

Logo: Fundação Nacional de Saúde, Ministério da Saúde, GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---

---

---

**Pacto pela Gestão**

**Termos de Compromisso de Gestão (TCG)**

Contêm:

- Responsabilidades sanitárias do gestor;
- Objetivos e metas do Pacto pela Vida;
- Indicadores de monitoramento e avaliação dos Pactos.

Logo: Fundação Nacional de Saúde, Ministério da Saúde, GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---

---


---

**Pacto pela Gestão**

**Eixos**

- Responsabilização sanitária;
- Regionalização solidária e cooperativa;
- Planejamento, programação e avaliação;
- Financiamento;
- Regulação e normatização;
- Gestão do trabalho e educação em saúde;
- Participação social e controle público.

Pacto pela Saúde e Regionalização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---

---

---

---


---

**Pacto pela Gestão**

**Responsabilidade Sanitária**

- Assumir o compromisso de formular políticas de saúde com base nas necessidades, necessidades no sentido geral, não só relacionadas às questões assistenciais; buscando superar as iniquidades.
- Desenvolver ou levantar tecnologia para operacionalizar a identificação e o mapeamento de "necessidades de saúde". Esta tecnologia deve considerar:
  - ✓ O olhar do usuário;
  - ✓ A rede de serviços já existente;
  - ✓ Atores sociais presentes no território;
  - ✓ Informações epidemiológicas e sociais.

Pacto pela Saúde e Regionalização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---

---

---

---


---

**Pacto pela Gestão**

**Responsabilidade Sanitária**

- Todo município é responsável pela integralidade da atenção do seu município (incluindo ações de promoção), pela pactuação e referência da atenção que ocorre fora do seu território, em cooperação com o estado e com os demais municípios envolvidos no âmbito regional/estadual.
- Responsabilização sanitária, onde o município deve territorializar os serviços explicitando responsabilidades, compromissos e vínculos das equipes com a população do território.
- O município deve assumir integralmente a gerência de toda a rede de atenção básica, **considerando a particularidade na atenção à saúde da população indígena.**
- O município deve assumir a gestão das unidades do seu território, pactuando regionalmente as suas referências e constituindo uma co-gestão, com o estado e outros municípios, do processo de regulação destes serviços, quando se tratar da referência inter-municipal. As unidades sob gerência estadual também devem compor a rede sob gestão municipal.

Pacto pela Saúde e Regionalização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---

---

---

---


---

**Pacto pela Gestão**

**Responsabilidade Sanitária**

- Desenvolver um processo de regulação, planeamento, programação e avaliação. Deverá ser definido na regulação qual a responsabilidade do município que encaminha, de acordo com a programação pactuada.
- O gestor federal apoiará o gestor estadual e este os municípios para que assumam integralmente sua competência de gestor pleno da atenção à saúde.

Pacto pela Saúde e Regionalização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---

---

---

---

---


**Pacto pela Gestão**

**Regionalização Solidária e Cooperativa**

Objetivos fundamentais:

- Garantir o direito à saúde, reduzir desigualdades sociais e territoriais e promover a equidade;
- Promover a integralidade da atenção;
- Racionalizar os gastos e otimizar os recursos;
- Potencializar o processo de descentralização.

Pacto pela Saúde e Regionalização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---

---

---

---


---

**Pacto pela Saúde e Regionalização Sanitária dos Municípios**

**Avanços**

- Diminui competências concorrentes, redefinindo responsabilidades de cada instância gestora;
- Reforça o movimento da gestão pública por resultados;
- Fortalece a gestão compartilhada e o controle social;
- Proporciona maior autonomia dos gestores na definição das prioridades.

Pacto pela Saúde e Regionalização Sanitária dos Municípios



---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**Desafios**

- Incorporação das mudanças propostas no dia-a-dia da gestão do sistema;
- Construção Coletiva;
- Não ser meramente burocrático;
- Monitoramento permanente do processo (metas, prazos).

Foto: Programa Saúde em Resposta às Mudanças Sociais das Municípios

Fundação Nacional de Saúde | Ministério da Saúde | GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---

---

---

**PACTO PELA SAÚDE**

Danilo Forte  
Presidente da Fundação Nacional de Saúde  
[danilo.forte@funasa.gov.br](mailto:danilo.forte@funasa.gov.br)

Foto: Programa Saúde em Resposta às Mudanças Sociais das Municípios

Fundação Nacional de Saúde | Ministério da Saúde | GOVERNO FEDERAL

---

---

---

---

---

---

---

---